

ВСЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ОХРАНЫ
ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ
(ВООПИиК)

**МОСКОВСКОЕ
ГОРОДСКОЕ
ОТДЕЛЕНИЕ**

109028, г. Москва, Покровский бульвар, д. 16–18, стр. 4–4а
тел: 8 (916) 218-27-55, e-mail: w.hutarew@gmail.com

РЕЗОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ

«ПАРК УСАДЬБЫ КУСКОВО И ЦЕРКОВЬ УСПЕНИЯ В ВЕШНЯКАХ ПОД УГРОЗОЙ УНИЧТОЖЕНИЯ»

14 июля 2016 года, Московское городское отделение Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры совместно с Инициативной группой по сохранению усадебного парка Кусково и церкви Успения Пресвятой Богородицы в Вешняках провели общественные слушания по вопросу этих сохранения уникальных объектов культурного наследия.

В слушаниях приняли участие представители общественных и профессиональных архитекторы, урбанисты, историки, искусствоведы, реставраторы, представители Русской Православной Церкви, экологи, юристы, аттестованные государственные эксперты, пресса, жители района Вешняки.

Участники слушаний считают безотлагательно необходимым:

- 1) Немедленно остановить вырубку деревьев в парке Кусково и строительные работы по Северо-Восточной хорде Москвы.**
- 2) Отменить проект строительства хорды на данном участке и все разрешительные документы на него как незаконные (в первую очередь, разрешения на строительство № 77-000000-012517-2016, выданного Мосгосстройнадзором 14.04.2016 г.). Рассмотреть альтернативные варианты проведения трассы, исключая сокращение территории парка и угрозу храму (в другом месте или в подземном тоннеле).**
- 3) Признать Министерством культуры РФ проведенную экспертами Т.П. Кудрявцевой, А.Л. Кучеевым и А.Б. Трениным, государственную историко-культурную экспертизу, рекомендовавшую урезание границ территории объекта культурного значения регионального значения «Усадьба Кусково», незавершенной и недобросовестной.**
- 4) Выполнить предписания Генпрокуратуры об отмене приказов Департамента культурного наследия г. Москвы №134 от 26 августа 2015 года и Министра культуры РФ №916 от 26 апреля 2016 года, восстановить историческую границу ОКН регионального значения «Усадьба Кусково».**
- 5) Создать Историко-природный заповедник «Кусково». Завершить процедуру придания парку «Усадьба Кусково» статуса ООПТ (особо охраняемой природной территории).**
- 6) Провести следственные действия по факту всех упомянутых в резолюции нарушений законодательства.**

Участники слушаний констатировали:

22 июня 2016 г. началась и продолжается вырубка усадебного парка Кусково, включая вековые дубы и липы. В защиту парка собрано уже более 139 тысяч подписей. (<https://www.change.org/p/не-допустите-вырубки-парка-кусково>). Правительство Москвы намерено провести по территории объектов культурного наследия регионального значения «Ансамбль усадьбы Кусково (Шереметевых), XVIII века» и федерального значения «Церковь Успения, 1644 г.» Северо-Восточную хорду, крупную автомобильную магистраль. Это приведет к вырубке части усадебного парка площадью 20 га и переносу его границы, не менявшейся более 150 лет. Строительные и дорожные работы в непосредственной близости от храма Успения не только могут пройти по территории бывшего некрополя, но и нанести серьезный вред самому памятнику.

Грубо нарушены: Федеральный закон №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положение о государственной историко-культурной экспертизе, Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Федеральный закон №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», Генеральный план г. Москвы, Градостроительный кодекс г. Москвы, Устав города Москвы, многочисленные постановления Правительства и законы Москвы и другие нормативно-правовые акты.

Выявленные нарушения законодательства:

1) Памятникоохранительного:

А) В документации на строительство линейного объекта «Участок Северо-Восточной хорды от Шоссе Энтузиастов до МКАД» отсутствует обязательный раздел об обеспечении сохранности объектов культурного наследия, в частности ОКН федерального значения «Церковь Успения 1644 г.». Также отсутствует прошедший государственную историко-культурную экспертизу проект обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия, содержащий оценку воздействия

проводимых работ на ОКН «Церковь Успения 1644 г.» До разработки соответствующего проекта и раздела проведение любых строительных работ на территории объекта или на прилегающих землях противоречит действующему законодательству, и соответственно выданное на проведение строительных работ разрешение не имеет юридической силы.

Б) Территория объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Кусково» приказом Департамента культурного наследия г. Москвы №134 от 26 августа 2015 года была откорректирована (урезана) по сравнению с установленными в советские времена и подтверждёнными приказом Росохранкультуры №138 от 26 января 2011 года. Данный приказ Мосгорнаследия обрёл юридическую силу после того, как 26 апреля 2016 года приказом №916 министр культуры РФ В.Р. Мединский признал приказ Росохранкультуры от 2011 года об утверждении границ Кусково не подлежащим применению. Решение Мосгорнаследия опирается на выводы государственной историко-культурной экспертизы, выполненной экспертами Т.П. Кудрявцевой, А.Л. Кучеевым и А.Б. Трениным 06 августа 2014 года по заказу ОАО «Мосинжпроект». Выводы данной экспертизы участникам слушаний представляются научно необоснованными, а содержание противозаконным. Есть основания полагать, что эксперты Кудрявцева, Кучеев и Тренин провели работу некачественно, возможно, заведомо могли действовать в интересах застройщика, не учитывая историческую и культурную ценность объекта. В их действиях можно заподозрить фальсификацию выводов.

В) В экспертизе не уделено должного внимания природно-ландшафтной составляющей объекта, не исследованы природные характеристики объекта, не проведен ландшафтный анализ, не оценены видовые точки как внешние от объекта в окружающую среду, так и внутренние, не показаны ценные видовые раскрытия, не представлена современная фотофиксация участка. На историко-культурном опорном плане на основании исторического картографического материала не показано, что существующая граница лесопарка Кусково проходит по линии исторической обваловки земельных владений Шереметевых, что свидетельствует об историко-культурной

ценности участка, проигнорированной экспертами. Это грубое нарушение статей 16, 18 Положения о государственной историко-культурной экспертизе. Не описан и не оценен природный состав объекта, в то время как на участке произрастают десятки столетних и старше возрастом деревьев ценных пород. Не проведены гидрологические и археологические исследования, необходимые также для выводов экспертизы.

Г) На странице 7 экспертизы ложно сообщается об утрате историко-культурной ценности участка. Существующая юго-западная граница памятника садово-паркового искусства усадьба Кусково показана недостоверно с отступом под хорду на 100 и более метров вглубь лесопарка от законной границы. Это свидетельства совершенного авторами экспертизы подлога.

Д) Экспертиза проведена на приспособление объекта культурного значения. Однако, статья 44 ФЗ-73 «Об объектах культурного наследия...» гласит: «приспособление объекта культурного наследия для современного использования - ... работы, проводимые в целях создания условий для современного использования объекта культурного наследия, включая реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия». Вырубка не является ни реставрацией, ни созданием условий для использования парка. Закон нарушен.

Е) Статья 38 указанного закона гласит: «В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия движение транспортных средств на территории данного объекта или в его зонах охраны ограничивается или запрещается в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации». Это напрямую противоречит целям экспертизы – она в силу закона не могла проводиться с целью размещения шестиполосной автотрассы.

Ж) Даже после урезания границ памятника, отрезанная территория является охранной зоной объекта культурного наследия. Согласно статье 34 ФЗ-73 на территории охранной зоны «в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на

сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия». Соответственное любое новое строительство, тем более такое масштабное запрещено.

З) Согласно статье 3.1 указанного закона «Границы территории объекта культурного наследия... определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на **основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов**, и научных исследований с учетом особенностей каждого объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития... Изменение границ территории объекта культурного наследия осуществляется в случаях выявления документов или результатов историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований, отсутствовавших при подготовке утвержденного проекта границ территории объекта культурного наследия и дающих основания для пересмотра установленных границ территории объекта культурного наследия». Никаких новых исторических документов экспертиза не выявила (и не могла – Кусково изучено историками досконально), таким образом, любая корректировка границ незаконна.

И) Согласно пункту 23 «Положения о зонах охраны объектов культурного наследия» при перемещении объекта культурного наследия, находящегося в границах объединенной охранной зоны, режим использования земель и градостроительный регламент в пределах территории перемещенного объекта устанавливается общий для данной охранной зоны. То есть применительно к «отрезанному» от Кусково участку действует режим, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 28 декабря 1999 г. №1215, согласно которому в объединенной охранной зоне должно поддерживаться и восстанавливаться ценное градостроительное и природное окружение. Это также делает вырубку и стройку хорды противозаконной.

К) На участок церкви Успения в Вешняках, у ограды которой пройдет трасса, отсутствует геологическая экспертиза. От вибраций, создаваемых движением транспорта по трассе (10 тысяч машин в час) храм XVII века может просто уйти под

землю, или могут произойти его серьезные деформации, граничащие с разрушением объекта культурного наследия.

Л) Департамент городского имущества города Москвы сообщил (исх. № ДГИ-1-194964/15-1 от 31.03.2015), что Храм - это *"Двухэтажное нежилое здание (церковь) (1917 года постройки) площадью 540,1 кв. м по адресу: ул. Юности, д. 17 ... является объектом культурного наследия федерального значения "Церковь Успения, 1644 г."*. **То есть, "Церковь Успения, 1644 г." построена в 1917 году!** Данное заявление вызывает сомнения в дееспособности сотрудников Департамента.

2) Земельного и Строительного:

А) Строительство Северо-Восточной хорды по Аллее Первой маевки не соответствует Генеральному плану Москвы. На размещенной во ФГИС ТП карте территориального планирования города Москвы (книга 3, стр.490) в составе Генплана Москвы участок автодороги отображен по 1-му Вешняковскому проезду Рязанского района ЮВАО г. Москвы и не проходит по территории усадьбы Кусково. Согласно ст. 26 Градостроительного кодекса РФ подготовка и утверждение проектов планировки осуществляется в соответствии с документами территориального планирования. Согласно п.4 ч.1 ст.4 Градостроительного кодекса Москвы, документация по планировке территории, не соответствующая Генеральному плану города Москвы, законодательству в области охраны окружающей среды, в области охраны объектов культурного наследия, не подлежит утверждению, а утвержденная не подлежит применению в соответствующей части. Согласно ч.7 ст. 9 Устава города Москвы, в случае противоречия закону города Москвы иных правовых актов города Москвы действует закон города Москвы. Постановлением Правительства Москвы нельзя обосновать законность строительства, если это постановление противоречит генеральному плану – оно не действует в силу закона.

Б) Рубка лесопарка, корчевание пней, вывоз порубочных остатков, земляные работы, разрытия на данных участках на площади более 2 га ведутся с 22 июня 2016

года без ордера ОАТИ на обустройство строительной площадки и на земляные работы, что является грубым нарушением закона.

В) Постановление Правительства Москвы № 218-ПП «Об утверждении проекта планировки участка линейного объекта улично-дорожной сети - участка Северной рокады от шоссе Энтузиастов до МКАД» (далее - 218-ПП) не содержит упоминаний о прокладке трассы по территории лесопарка Кусково, памятника садово-паркового искусства, объекта ПК № 80-ВАО, а также не содержит информации об изъятии земель лесопарка, изменении его границ и площади. Таким образом, оно не является основанием для проведения строительных работ на данной территории. Это подтверждается отсутствием каких-либо изменений в части его площади, указанной в постановлении Правительства Москвы № 38 от 19.01.1999, которым установлены границы объектов природного комплекса (ПК) Москвы.

Г) Корректировка границ лесопарка Кусково, ведущая к уменьшению его площади, незаконна, так как изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон и городских лесов, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается (п.6 ст.105 Лесного кодекса РФ). Проектные решения проектной организации выполненные якобы на основании постановления Правительства Москвы № 218, не обосновывают законность строительства Северо-Восточной хорды в Кусково.

Д) Работы по вырубке лесопарка в нарушение Земельного кодекса РФ. В разрешительной документации (разрешение на строительство № 77-000000-012517-2016, выданное Мосгосстройнадзором 14.04.2016) участок предполагаемых работ не идентифицирован согласно законодательству РФ: не указаны кадастровые номера земельных участков, на которых предполагается ведение работ, а указаны номера кадастровых кварталов, что не является достаточными сведениями о месте проведения работ. Планируемый объект (Северо-Восточная хорда) имеет значительную протяженность, что не позволяет его названием идентифицировать место проведения работ. Участки ведения работ должны быть сформированы в установленном законом порядке, поставлены на кадастровый учет с точным определением границ, видом разрешенного использования и адресом местоположения объекта, установленным в

соответствии с Правилами присвоения, изменения и аннулирования адресов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. N 1221.

Договор безвозмездного пользования земельными участками № М-03-608913 от 09.03.2016, заключенном между Департаментом городского имущества города Москвы и ОАО «Москапстрой», не содержит сведения об участках, позволяющие определить их границы на местности. Они изображены на схематично нарисованным немасштабном плане без координат поворотных точек, присвоены условные номера, которые не являются кадастровыми.

Е) В договоре безвозмездного пользования земельными участками и в разрешении на строительство № 77-000000-012517-2016, выданном 14.04.2016, указаны номера кадастровых кварталов, в том числе, кадастрового квартала 77:03:0007001, без указания кадастровых номеров конкретных земельных участков. Данный кадастровый квартал целиком находится на территории района Вешняки. Указанным разрешением на строительство ведение работ в данном районе не предусмотрено. В разрешении зона ведения работ определена как «от 4-го транспортного кольца до района Вешняки», то есть не распространяется на территорию данного района.

Ж) Указанный кадастровый квартал занят землями природоохранного назначения. Земельные участки лесопарка, поставленные на кадастровый учет, не предназначены для строительства и на основании распоряжения Правительства Москвы от 17.05.2016 № 237-ПП находятся в бессрочном пользовании Государственного природоохранного бюджетного учреждения г. Москвы «Московское городское управление природными территориями». Участки должны использоваться в соответствии с установленным целевым назначением (вид разрешенного использования): Для размещения особо охраняемых природных объектов (территорий) (земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами, городскими лесами, скверами, парками, городскими садами (1.2.14).

З) Строительные работы ведутся на участках 77:03:0007001:1415, 77:03:0007001:1416, 77:03:0007001:1417, которые не предназначены для данного вида использования и имеют другого правообладателя.

И) Постановка на кадастровый учет лесопарка Кусково (объекта ПК № 80-ВАО г. Москвы) - объекта культурного наследия, памятника садово-паркового искусства – проведена с нарушениями. На кадастровый учет объект не был поставлен со статусом «ранее учтенный», как предусмотрено Законом о кадастре. Внесены сведения о неких участках природоохранного назначения не как об участках лесопарка Кусково, а как о вновь образованных в 2013 и 2014 годах на его месте «учтенных» и «временного» (участок 77:03:0007001:1439) участков. Усадьба Кусково существует более двух сотен лет, уже как 150 лет границы ее парка неизменны. Поэтому она никак не может быть вновь учтенным объектом. Некоторые части лесопарка Кусково вовсе не внесены в кадастр.

Часть лесопарка Кусково – полоса леса шириной 20 метров вдоль аллеи Первой маевки - неправомерно включена в границы участка 77:03:0007001:16 «для эксплуатации улично-дорожной сети», являясь на самом деле частью лесопарка со сплошным древостоем и ценными возрастными деревьями, так как граница лесопарка, усадьбы Кусково, проходит непосредственно по границе асфальтового покрытия дороги – аллеи Первой маевки, что указано в исторических документах, подтверждено государственной историко-культурной экспертизой. Эта граница сохранилась до настоящего времени, что отражено в плане лесонасаждений, утверждено постановлением Правительства Москвы № 38-ПП от 19.01.1999 года, закреплено актами красных линий. Никаких оснований включать часть лесопарка в границы улично-дорожной сети не имелось и не имеется в настоящее время.

К) Охранная зона объекта культурного наследия по регламенту кадастра является зоной с особыми условиями использования территорий (ЗООИТ). Ее границы также должны быть внесены в кадастр. Но эти сведения уполномоченный орган не внес.

Л) Разрешение на строительство от 14.04.2016 выдано на несколько кадастровых кварталов, а не на конкретные земельные участки, в том числе, на весь кадастровый квартал 77:03:0007001. При этом, данный кадастровый квартал представляет собой ВЕСЬ лесопарк Кусково. То есть, по данному разрешению на строительство возможна вырубка в любом месте лесопарка, в любом количестве, на любой площади, даже у

Дворца. Учитывая отсутствие прав на данные участки у лица, на которое выдано разрешение на строительство, какие-либо работы на данных участках указанное лицо вести не может, даже имея разрешение на строительство.

М) Расстояния от памятников истории и культуры до транспортных и инженерных коммуникаций, до проезжих частей магистралей скоростного и непрерывного движения, согласно СНиП 2.07.01 – 89 п.9.22, составляет в плоском рельефе не мене 50 метров, в условиях сложного рельефа – не менее 100 метров. Учитывая, что в районе Вешняки грунты водонасыщенные, применяется правило Рекомендаций по учёту требований по охране окружающей среды при проектировании автомобильных дорог и мостовых переходов Минтранса РФ, согласно которому в «водонасыщенных грунтах интенсивность и дальность распространения вибраций в 2 – 4 раза выше». Соответственно защитная зона храма Успения в Вешняках 1644 г. должна быть 100 – 200 метров. Проектом хорды предусмотрена значительно меньшая ширина защитной зоны - 44,7 метра.

3) Природоохранного:

А) Вырубка проводится в период гнездования птиц (с 1 апреля по 31 июля), что запрещено «Нормативно-производственным регламентом мероприятий по использованию и содержанию природных, природно-исторических парков, природных заказников, памятников природы, заповедных участков и других особо охраняемых природных территорий города Москвы», утв. приказом Департамента природопользования и охраны окружающей природной среды г. Москвы от 29.10.2013 № 326 (п. 1.1. и 4.1 Регламента). Есть зафиксированные сведения о гибели птиц и птенцов, которых старались спасти местные жители.

Б) Согласно Закону города Москвы № 37 от 6.07.2005 «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве», лесопарк Кусково является планируемой к созданию особо охраняемой природной территорией со статусом «природно-исторический парк». В соответствии с п.5 ст.8 Закона города Москвы № 48 от 26.09.2001 «Об особо охраняемых природных территориях в городе

Москве», на землях, предназначенных для образования особо охраняемых природных территорий, приостанавливается предоставление земельных участков, оформление исходно-разрешительной и разработка проектной документации на размещение, строительство и реконструкцию объектов на срок до принятия соответствующего решения.

В) В лесопарке Кусково происходит незаконная рубка лесных насаждений, что подпадает под действие ст. 260 и 246 УК РФ. Уже вырублено более 2 га лесных насаждений – деревьев ценных пород возрастом от 50 до 200 лет, в том числе, дубы, липы, клены, березы. Были нарушены правила охраны окружающей среды, проведена незаконная рубка, повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников. Согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда РФ (Постановление от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»), предметом преступлений, предусмотренных статьями 260 и 261 УК РФ, являются лесные насаждения, то есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города деревья, насаждения в полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог или каналов). Под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня (п.16 Пленума); уголовная ответственность по пунктам "а" и "в" части 2 статьи 260 УК РФ наступает вне зависимости от того, совершена ли незаконная рубка лесных насаждений или не относящихся к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан в значительном размере (п.18 Пленума).

От имени и по поручению участников слушаний резолюцию подписали:

Г.Ю. Васильев, академик Российской академии космонавтики им. Циолковского, Лауреат Госпремии СССР, заслуженный конструктор России, профессор Академии и военных наук

М.Н. Гурари, архитектор-градостроитель, заместитель председателя Совета Союза московских архитекторов по градостроительному развитию Москвы

Н.И. Завьялова, кандидат архитектуры, член Союза архитекторов России, член Научно-Методического совета Минкультуры РФ, ИКОМОС, член Московского объединения ландшафтных архитекторов, государственной эксперт

А.А. Мелихова, кандидат архитектуры, член Комиссии «Старая Москва», член Союза Московских архитекторов

Г.В. Морозова, руководитель Московского городского общества защиты природы, заслуженный работник Москомархитектуры, Лауреат премии правительства Москвы в области охраны окружающей среды

В.Б. Муравьев, член-корреспондент Академии архитектурного наследия, председатель Комиссии «Старая Москва», писатель, москвовед.

В.В. Хутарев-Гарнишевский, председатель Совета Московского городского отделения ВООПИиК, кандидат исторических наук

С.З. Чернов, доктор исторических наук, ведущий сотрудник Института Археологии РАН

О.В. Щербачёв, предводитель Российского Дворянского собрания, предводитель Московского Дворянского собрания.